

**GENERALITAT DE CATALUNYA**

**DEPARTAMENT DE TREBALL, AFERS SOCIALS I FAMÍLIES**

**DIRECCIÓ GENERAL D' ECONOMIA SOCIAL, EL TERCER SECTOR, LES COOPERATIVES I L' AUTOEMPRESA**

**CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA A LA ELABORACIÓ DEL REGLAMENT DE LA RENDA GARANTIDA DE CIUTADANIA**

**DIOSDADO TOLEDANO GONZÁLEZ**, major d' edat, amb DNI 38039837, i domicili a Barcelona-08018, c/ Espronceda 183, 2er 1<sup>a</sup>, en qualitat de representant de la Comissió promotora de la ILP per la Renda Garantida de Ciutadania i del Grup d'Interès registrat, d' acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, al Departament de Justícia de la Generalitat de Catalunya, representació que ja consta acreditada,

Número: 0278/41126/2018  
Data: 29/11/2018 16:04:21

**COMPAREIX I DIU:**

Registre d'entrades

Que, a la pàgina web del Departament de Treball, Afers Socials i famílies (<http://treballiaferssocials.gencat.cat/ca/inici>) hi ha un anunci sobre Consulta pública sobre el projecte de Reglament de la Renda Garantida de Ciutadania (<https://participa.gencat.cat/processes/reglamentRGC>) i on s' indica que el termini de participació finalitza el dia 4 de desembre de 2018.

Que, a la mateixa pàgina web, s' indica que, -sembla ser l'objecte de la consulta pública-, "*Se sotmet a debat públic l'obligatorietat de desenvolupar reglamentàriament la renda garantida de ciutadania*".

Que en el document relacionat nº 1, quan es delimita el títol i tipus de la consulta, es diu "*Consulta pública prèvia a l' elaboració d' un projecte de decret de desenvolupament de la renda garantida de ciutadania*".

Que, a la mateixa pàgina web, i al Document relacionat nº 1, també s'indiquen les següents "*Preguntes per a orientar les aportacions*"

*1.- Considera que s'ha descrit adequadament el problema? Hi ha aspectes que no s'han tingut en compte i que haurien de ser valorats per l'Administració de la Generalitat? Hi ha altres efectes negatius o positius derivats del marc normatiu vigent que s'estiguin produint actualment que no s'han posat en relleu a la documentació? (p.ex., que no s'hagin identificat adequadament els afectats, no s'hagin tingut en compte determinades causes del problema, etc...)*

*2.- S'haurien de preveure altres objectius diferents?*

3.- *Cal considerar altres alternatives a les proposades? Hi ha efectes de les alternatives esmentades que no s'hagin tingut en compte i que siguin rellevants?*

4.- *Quins requisits i condicions mínimes creu que caldria exigir pel reconeixement de les entitats del tercer sector acreditades?*

5.- *Quins temes de la llei 14/2017 creieu que caldria desenvolupar i que no estiguin expressament recollits a la norma com a obligatoris de desenvolupar??*

Que, per mitjà d' aquest escrit vol donar resposta a la Consulta pública prèvia sobre el projecte de Reglament de la Renda Garantida de Ciutadania per mitjà del qual “*Se sotmet a debat públic l'obligatorietat de desenvolupar reglamentàriament la renda garantida de ciutadania*”, i vol fer-ho en base a les següents

## CONSIDERACIONS

### **PRIMERA.- Sobre la caracterització del procés de participació com Consulta pública prèvia sobre el projecte de Reglament de la Renda Garantida de Ciutadania.**

El fet de que es tracti d' un procés de consulta pública prèvia sobre l' elaboració d' una norma legal de caràcter general, i el fet que el seu objecte sigui sotmetre “*a debat públic l'obligatorietat de desenvolupar reglamentàriament la renda garantida de ciutadania*”, ens obliga a fer unes reflexions de caràcter previ.

**1<sup>a</sup>.**- Resulta preocupant que el mes de novembre de 2018 només s'iniciï una fase prèvia a l' elaboració del projecte de Reglament de desplegament de la Llei 14/2017, de la RGC, si tenim en compte que el Govern tenia 3 mesos per fer-ho, tot i tenir en compte que la Generalitat va ésser intervinguda -i en aquest sentit va perdre inclús la competència per fer-ho- pel Govern de l'Estat durant uns llargs 7 mesos, i, a la vegada, resulta sorprenent per que a hores d' ara ja s' han conegut dos esborranys de Reglament.

**2<sup>a</sup>.**- El fet que es caracteritzi com consulta pública prèvia ens obliga a preguntar-nos de quin tipus de procés participatiu es tracta, i més si es té en compte que no hi ha a la pàgina web del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies (<http://treballiaferssocials.gencat.cat/ca/inici>), cap documentació (per exemple el text de l'avantprojecte i les memòries i els informes que l' han d' acompanyar) sobre l' elaboració del Reglament de la Renda Garantida de Ciutadania, malgrat a hores d' ara ja s' han conegut -però en cap cas per què els hagi fet públics el Departament de Treball, Afers Socials i Famílies- , com a mínim, dos esborranys d' avantprojecte i també s' ha fet pública -aquesta sí pel Departament- una negociació sobre el contingut del Reglament, entre el Departament de Treball, Afers Socials i Famílies i alguns agents socials i del tercer sector.

La determinació de quin tipus de procés participatiu es tracta, és necessari per saber si l' administració està complint amb les seves obligacions legals i per

saber quins són els drets dels ciutadans i ciutadanes en el procés d'elaboració del Reglament de la RGC.

**SEGONA.- Sobre les obligacions legals del Govern de la Generalitat a l' hora d' elaborar un Decret, d' acord amb la Llei de 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i també d' acord amb la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.**

La Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, al seu article 10 regula la transparència en les decisions i actuacions de rellevància jurídica i estableix que la informació sotmesa al principi de transparència ha d' incloure

*“c) Els procediments normatius en curs d'elaboració, amb la indicació de l'estat de tramitació en què es troben.*

*d) Les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius, els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats pels procediments d'informació pública i participació ciutadana i per la intervenció dels grups d'interès, si escau”.*

La mateixa Llei de transparència, al seu Títol VI, del govern obert, Capítol II, sobre participació ciutadana en l' elaboració de disposicions generals, i, concretament a l'article 69, regula la participació ciutadana en l'elaboració de les normes de la següent forma:

**a).-** La participació ciutadana en l' elaboració de disposicions generals és un dret de les persones que es fa efectiu a través de la presentació de propostes i suggeriments.

El desplegament reglamentari de la Llei 14/2017, de 20 de juliol, de la RGC, es una disposició de caràcter general que afecta de forma directa un dret subjectiu dels ciutadans i ciutadanes de Catalunya, i mereix que es faci el procés de participació ciutadana previst en aquest article 69 de la Llei de transparència.

**b).-** Per tal que aquest dret pugui ser efectiu és necessari que l' òrgan encarregat de tramitar el procediment administratiu publiqui la iniciació de la tramitació, la versió inicial del projecte normatiu i la documentació que l' ha d' acompanyar.

La Generalitat ha publicat l'inici de la tramitació, però no ha fet pública ni la versió inicial del projecte normatiu, ni la documentació que l' ha d' acompanyar.

En aquest punt cal dir que qui subscriu aquest escrit, en la representació que ostenta, el dia 12 de novembre de 2018 va presentar al Departament de Treball, Afers Socials i Famílies un escrit en el que sol·licita “*el text actual del projecte de reglament de la Llei de la renda garantida de ciutadania, així com els documents justificatius de la tramitació del projecte de reglament*”, i, en la data de presentació del present escrit, no ha rebut cap tipus de resposta a la seva sol·licitud.

**c).**- Es pot fer un tràmit de participació ciutadana abans inclús dels tràmits d'audiència i d'informació pública, tràmits que s'han de fer efectius en qualsevol cas, i que no poden ser substituïts per la consulta pública prèvia.

Per la seva part, la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, al Títol IV, sobre el procediment d'elaboració de disposicions reglamentàries, contempla un seguit de previsions de les que, als efectes d'aquest escrit, interessa destacar les següents:

**a).**- L'àmbit d'aplicació del procediment i que s'ha d'entendre per disposició reglamentària de caràcter general.

El Reglament de la Renda Garantida de ciutadania és un reglament de caràcter general que està afectat pel procediment d'elaboració de disposicions reglamentàries.

**b).**- L'expedient de tramitació del Reglament de la Renda Garantida de Ciutadania ha de contenir el conjunt de documentació preceptiva, numerada i ordenada cronològicament, entre la qual, l'article 64 destaca una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, i també dels informes preceptius i els que sol·liciti l'òrgan instructor.

A la pàgina web del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies (<https://participa.gencat.cat/processes/reglamentRGC>) sobre la Consulta Pública no hi ha cap d'aquests documents.

Com ja s'ha dit, el que subscriu va fer una petició expressa de documentació que no ha merescut cap resposta per part del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies.

**c).**- L'article 67 d'aquesta Llei de transparència estableix un tràmit obligatori d'audiència en el que tenen dret a participar les persones interessades i en el que s'ha de posar a disposició la documentació preceptiva, entre la que hi ha el text del projecte de disposició reglamentària.

Aquest tràmit d'audiència no s'ha realitzat encara.

**d).**- L'article 68 regula un tràmit potestatiu d'informació pública, en el que també s'ha de posar a disposició de qui ho sol·liciti la documentació preceptiva, entre la que hi ha el text del projecte de disposició reglamentària.

Aquest tràmit d'informació pública no s'ha realitzat encara.

En definitiva, el tràmit de Consulta pública prèvia sobre el Reglament de la renda Garantida de Ciutadania, no compleix les obligacions legals establertes a la Llei de 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i tampoc a la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i, en conseqüència, estem en un altre tipus de tràmit previ als tràmits establerts en les Lleis anteriorment indicades.



Els dos documents relacionats a la Consulta Pública sobre el projecte de Reglament de la RGC que consten a la pàgina web del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies (<https://participa.gencat.cat/processes/reglamentRGC>), no serveixen, ni de lluny, per entendre que la Generalitat esta complint amb les obligacions regulades a les dues Lleis anteriors.

Contràriament, si l'administració considera que estem en alguns dels tràmits previstos a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, o a la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, aquesta part sol·licita que se li faci entrega de tota la documentació a la que té dret d'acord amb aquestes Lleis, i se li concedeixi el termini legal, a partir de la recepció de la documentació, per fer les alegacions que cregui convenientes.

En tot cas, l'actual tràmit de Consulta pública prèvia sobre el projecte de Reglament de la Renda Garantida de Ciutadania pel que "*Se sotmet a debat públic l'obligatorietat de desenvolupar reglamentàriament la renda garantida de ciutadania*", no pot substituir els tràmits previstos com a obligatoris a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, o a la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

### **TERCERA.- Sobre l'obligació del Govern de la Generalitat d'elaborar un Reglament de la Renda Garantida de Ciutadania.**

En la mesura que l'objecte de la Consulta pública prèvia es sotmetre "*a debat públic l'obligatorietat de desenvolupar reglamentàriament la renda garantida de ciutadania*", volem donar resposta concreta a aquesta pregunta.

El Govern té l'obligació d'elaborar el Reglament de la RGC per imperatiu legal regulat a Llei 14/2017, del 20 de juliol, de la renda garantida de ciutadania, concretament a la Disposició final primera, sobre desplegament reglamentari, que diu: "*El Govern, en el termini de tres mesos a comptar de l'aprovació d'aquesta llei, ha d'iniciar els tràmits del desplegament reglamentari*", i aquesta obligació legal l'ha té des de, com a mínim, la data d'entrada en vigor de la Llei el 15 de setembre de 2017.

Es evident, però, que la competència i la facultat del Govern de la Generalitat d'aprovar el desplegament reglamentari va quedar paralitzades per la intervenció que el Govern de l'Estat va fer de la Generalitat al aplicar l'article 155 de la Constitució.

Aquesta intervenció, que va comportar -entre altres gravíssimes mesures- la destitució del Govern de la Generalitat, es va produir a partir del dia 27 d'octubre de 2017, quan el BOE va publicar la Resolució amb l'Acord del Senado d'aplicació de l'article 155 de la Constitució, i va finalitzar el dia de la presa de possessió del nou Govern de la Generalitat, el dia 2 de juny de 2018.

Des d'el dia 15 de setembre de 2017 fins a novembre de 2018, quan s'està fent la Consulta pública prèvia sobre el projecte de Reglament de la Renda Garantida de Ciutadania, tenint en compte els més de 7 mesos d'intervenció de la Generalitat, ja han transcorregut amb escreix els 3 mesos que el Govern tenia per elaborar el Reglament de la RGC, i encara ni tan sols s'han complert els tràmits legals obligatoris d'audiència i participació ciutadana.

Si, com ha declarat el Govern de la Generalitat, amb el Reglament de la RGC podran accedir a la RGC ciutadans i ciutadanes a les que amb la Llei no s'els hi pot reconèixer el dret, el retard en la seva elaboració és culpós, i, no només és legalment obligatori, si no que també és necessari i molt urgent.

**QUARTA.- Sobre les aportacions que es volen fer en aquesta fase de Consulta pública prèvia i sobre les respostes a les preguntes que la pròpia Generalitat indica a la seva pàgina web com orientadores del procés participatiu sobre “l'obligatorietat de desenvolupar reglamentàriament la renda garantida de ciutadania”.**

El Departament de Treball, Afers Socials i Famílies, a títol orientatiu per qui vulgui participar-hi i fer aportacions, fa les següents preguntes:

*1.- Considera que s'ha descrit adequadament el problema? Hi ha aspectes que no s'han tingut en compte i que haurien de ser valorats per l'Administració de la Generalitat? Hi ha altres efectes negatius o positius derivats del marc normatiu vigent que s'estiguin produint actualment que no s'han posat en relleu a la documentació? (p.ex., que no s'hagin identificat adequadament els afectats, no s'hagin tingut en compte determinades causes del problema, etc...)*

*2.- S'haurien de preveure altres objectius diferents?*

*3.- Cal considerar altres alternatives a les proposades? Hi ha efectes de les alternatives esmentades que no s'hagin tingut en compte i que siguin rellevants?*

*4.- Quins requisits i condicions mínimes creu que caldria exigir pel reconeixement de les entitats del tercer sector acreditades?*

*5.- Quins temes de la llei 14/2017 creieu que caldria desenvolupar i que no estiguin expressament recollits a la norma com a obligatoris de desenvolupar??*

I, adjunta dos documents relacionats a modus de fitxa del procés de consulta (<https://participa.gencat.cat/processes/reglamentRGC>).

Encara que sense conèixer el text del projecte de Reglament de la RGC es fa molt difícil, i en alguns aspectes es fa impossible, contestar a les preguntes, si que és necessari i es poden fer les següents aportacions:

**1ª.-** És cert que el Reglament ha de regular aquells aspectes que la mateixa Llei 14/2017 li deriva, i també és cert que pot i ha de regular aquelles qüestions que facin més fàcil i efectiva l'aplicació de la Llei, però en cap cas el Reglament pot servir per “establir criteris d'interpretació” (així es diu expressament a l'apartat

Objectius de la iniciativa contingut al Document relacionat nº 1), contraris a la pròpia Llei 14/2017, de 20 de juliol.

**2ª.-** Les derivacions expresses que la Llei 14/2017, de 20 de juliol, fa al desplegament reglamentari estan previstes a:

- Article 6 i Disposició addicional cinquena de la Llei, sobre unitat familiar.
- Article, 7 apartat 1. de la Llei, sobre requisits per a tenir dret a la RGC.
- Article 7 apartat 3. de la Llei, sobre requisits per a tenir dret a la RGC.
- Article 11 apartat 4. de la Llei, sobre obligacions dels destinataris de la prestació econòmica.
- Article 21 de la Llei, sobre administracions públiques competents.
- Article 22 de la Llei, sobre òrgans per gestionar la RGC.
- Article 23 de la Llei, sobre òrgan de seguiment de la RGC.
- Article 24, sobre coordinació de les actuacions.
- La Disposició Transitòria Sisena de la Llei, sobre vigència de les atribucions de la Comissió interdepartamental de la Renda Mínima d' inserció i de l' òrgan tècnic.
- La Disposició Transitòria Setena de la Llei, sobre absències justificades.

**3ª.-** La Llei 14/2017, de 20 de juliol, de la renda garantida de ciutadania (RGC), va donar compliment, d' acord amb el seu Preàmbul, a l' article 24.3. de l' Estatut d' Autonomia de Catalunya, i el seu objecte, expressat a l' article 1 de la Llei *“és regular la renda garantida de ciutadania establerta per l'article 24.3 de l'Estatut d'autonomia amb la finalitat d'assegurar els mínims d'una vida digna a les persones i unitats familiars que es troben en situació de pobresa, per tal de promoure llur autonomia i participació activa en la societat”*.

L'article 24.3. de l' EAC, sobre drets en l' àmbit dels serveis socials, estableix que *“Les persones o les famílies que es troben en situació de pobresa tenen dret a accedir a una renda garantida de ciutadania que els assegurí els mínims d'una vida digna, d'acord amb les condicions que legalment s'estableixen”*.

La prestació econòmica de la renda garantida de ciutadania (RGC) és un dret de caràcter subjectiu, regulat al Capítol 1, del Títol I de l' EAC, de forma que els ciutadans i les ciutadanes en *“són els titulars”* (article 15.1. EAC), i sense oblidar que el Govern de la Generalitat està obligat a *“promoure el seu ple exercici”* (article 4.1. del EAC), *“d'acord amb les condicions que legalment s'estableixen”* (article 24.3. del EAC).

Els drets subjectius del Títol I de l' EAC -i la RGC ho és- gaudeixen de les garanties regulades al Capítol IV del Títol I del mateix Estatut d' Autonomia; la seva regulació *“s' ha de fer per llei del Parlament”* (article 37.3. de l' EAC) i les *“disposicions que dictin els poders públics de Catalunya han de respectar aquests drets i s'han d'interpretar i aplicar en el sentit més favorable per a llur plena efectivitat”* (article 37.1. del mateix Estatut).

L' article 24.3. de l' EAC regula el dret a la renda garantida de ciutadania com a dret subjectiu, *“les persones o les famílies .....tenen dret a accedir a una renda*

*garantida de ciutadania....*”, estableix un requisit genèric per accedir-hi, i, en aquest sentit, és un dret subjectiu vinculat al compliment, entre altres regulats a la Llei, d’ aquest requisit, “.....*que es troben en situació de pobresa.....*”, i, finalment, estableix la seva finalitat i la vincula a un principi de suficiència econòmica, “.....*que els assegurin els mínims d’una vida digna*”.

Des d’ aquesta perspectiva es pot dir que la Llei 14/2017, de 20 de juliol, de la renda garantida de ciutadania, és respectuosa amb el contingut del dret regulat a l’ article 24.3. de l’ EAC, encara que el modula en el temps per qüestions, per una part relatives al model de la prestació, per altra pel complex sistema de distribució competencial entre Catalunya i l’ Estat, i, també, per qüestions de disponibilitat pressupostària de la Generalitat de Catalunya.

Per això, la Llei aprovada pel Parlament estableix i quantifica un llindar econòmic per sota del qual es té dret a cobrar la prestació econòmica de la renda garantida de ciutadania en la mateixa quantia del llindar econòmic per accedir-hi i d’ aquesta forma es dona compliment a la determinació de la situació de pobresa i a la suficiència econòmica per tenir una vida digna, si bé és cert que s’ estableix una aplicació esglaonada en el temps que fa que la quantia del llindar econòmic i de la pròpia prestació de la RGC no sigui del 100% fins al mes d’ abril de l’ any 2020.

També cal fer esment que la Llei aprovada estableix i regula el dret a la RGC per a (totes) les persones o famílies que es troben en situació de pobresa, però ho fa, de moment, amb un reconeixement del dret en sí mateix, i estableix una transitorietat que fa que, de moment, només siguin titulars de la RGC les persones que no treballen, també si cobren una prestació, una pensió, contributiva o no contributiva, o ajut de caràcter estatal, però pel que fa a les persones que són pobres malgrat treballin només hi tenen dret les que treballin a temps parcial i, a la vegada, conformin una família monoparental, i també hi tenen dret les persones refugiades.

La Llei 14/2017, de 20 de juliol, de la renda garantida de ciutadania, té, com a conseqüència de la seva pròpia finalitat -fer front a la situació dramàtica en que viuen una part molt important dels ciutadans i ciutadanes de Catalunya- una especial característica, va ser aprovada pel Parlament en la sessió de 12 de juliol de 2017, publicada al DOGC el dia 24 de juliol de 2017, i va entrar en vigor i plena efectivitat el dia 15 de setembre del mateix any 2017, sense necessitat d’ un desplegament reglamentari, sens perjudici que la pròpia Llei prevegi expressament la necessitat de desplegament per algunes qüestions.

**4ª.-** El dret a la RGC gaudeix de la garantia de reserva de llei que ha estat degudament complerta amb la tramitació i aprovació del Parlament de Catalunya de la Llei 14/2017, de 20 de juliol, de la renda garantida de ciutadania. Però la reserva de llei que fa l’ EAC i que afecta a la RGC comporta unes clares limitacions a la facultat reglamentària del Govern; el Govern no pot regular per Decret en contra del que la Llei estableix.

La garantia que les *“disposicions que dictin els poders públics de Catalunya han de respectar aquests drets i s’han d’interpretar i aplicar en el sentit més favorable*



*per a llur plena efectivitat*” (article 37.1. del mateix Estatut) ha estat complerta amb la regulació que la Llei fa de les condicions per l’ accés i gaudiment del dret estatutari a la RGC, en el termes que s’ han indicat anteriorment, tenint també en compte la transitorietat en la seva aplicació.

Però aquesta garantia estatutària de plena efectivitat del dret a la RGC també es projecta sobre el Reglament de desplegament que correspon elaborar i aprovar al Govern de la Generalitat.

En el mateix sentit, l’ article 62 apartat 4 de la Llei de transparència, sobre principis generals en la millora de la qualitat normativa, estableix que *“les iniciatives normatives han de donar prioritat a les mesures menys restrictives per als drets de les persones, sempre que permetin obtenir el mateix resultat per a l’ interès general”*.

**5ª.-** La raó de ser d’ un desplegament reglamentari es facilitar i fer possible l’aplicació efectiva d’ allò que regula una llei -en els casos que existeix una reserva de llei per la seva regulació, com és la regulació de la RGC- , i , en tot cas, per establir les condicions tècniques per l’ exercici de drets o per regular determinades situacions o circumstàncies concretes, sempre d’ acord amb la Llei.

I els límits de qualsevol desplegament reglamentari que es faci d’ un dret establert per llei és que el Reglament no pot ser contrari a la llei, en paraules de l’ EAC, al seu article 37.1., les *“disposicions que dictin els poders públics de Catalunya han de respectar aquests drets i s’han d’interpretar i aplicar en el sentit més favorable per a llur plena efectivitat”*.

Des d’ aquesta perspectiva s’ ha d’ elaborar el Reglament de la RGC, i per això -per fer aportacions- cal tenir coneixement del text del Projecte de Reglament, per què, cal fer-ho previsió a previsió, tenint en compte els cassos en que la previsió reglamentària neix d’ una derivació expressa de la Llei i els casos en que la previsió no es derivi ni expressa ni tàcitament de la Llei, i sempre amb el respecte a la regulació legal i a la necessitat de garantir la plena efectivitat del dret legalment reconegut.

**6ª.-** Sense voler, ni poder, entrar al detall d’ un contingut del Projecte de Reglament que no es coneix, si volem cridar l’ atenció, a títol d’exemple, sobre un dels objectius de la iniciativa; segons el Document relacionat nº 1, un dels objectius del Reglament seria *“Avaluar el possible efecte crida que s’ hagi produït i, si s’ escau, constatar que s’ ha produït un increment de com a mínim un 10% de noves sol·licituds de la renda garantida de ciutadania de persones acabades de censar a Catalunya. Si és així, informar de manera favorable perquè s’ amplii el requisit de residència prèvia fins a un total de trenta-sis mesos” (article 23.2 b).*

És evident que no pot ser objectiu d’ un Reglament fer una avaluació sobre el possible efecte crida.....; quin és doncs el sentit d’ introduir-ho com a objectiu de la iniciativa ?.

L' article 23.2.b) de la Llei 14/2017, de 20 de juliol, de la renda garantida de ciutadania, regula l' òrgan de seguiment de la renda de garantida de ciutadania, i al seu apartat 2 estableix les funcions d' aquest òrgan de seguiment i, entre elles, *"Avaluar el possible efecte crida que s' hagi produït i, si s' escau, constatar que s' ha produït un increment de com a mínim un 10% de noves sol·licituds de la renda garantida de ciutadania de persones acabades de censar a Catalunya. Si és així, informar de manera favorable perquè s' amplii el requisit de residència prèvia fins a un total de trenta-sis mesos"*.

Qui ha de fer l' avaluació no és el Reglament de la RGC, sinó l' òrgan de seguiment.

Aquest òrgan de seguiment encara no ha estat creat per Decret -de fet és un dels objectius del desplegament reglamentari-, i, en conseqüència, ni s' ha pogut reunir, ni ha pogut fer cap tipus d' avaluació sobre l' aplicació de la RGC; i només pel cas que aquesta Comissió de seguiment faci aquesta avaluació -i només quan l' hagi fet-, l' article 23.2 b) *"habilita el Govern perquè per reglament pugui ampliar el període de vint-i-quatre mesos de residència legal fins a trenta-sis mesos, per a tenir dret a la prestació"*.

Però en cap cas a través d'un Reglament de desplegament de la RGC que s' elabori abans de la preceptiva avaluació de l'òrgan de seguiment que té la facultat per fer-la.

Per tot això,

## **SOL·LICITA**

**1er.-** Que tingui per presentat el present escrit i per fetes les consideracions i aportacions en el procés participatiu sobre Consulta pública prèvia sobre l' elaboració del projecte de Reglament de la Renda Garantida de Ciutadania, per mitjà del qual *"Se sotmet a debat públic l'obligatorietat de desenvolupar reglamentàriament la renda garantida de ciutadania"*.

**2º.-** Que s' obrin els processos d' audiència i informació pública previstos als articles 67 i 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

**3er.-** Que s' obri el procés de participació ciutadana en l'elaboració de les normes regulat a l' article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

**Barcelona 29 de novembre de 2018**



**Diosdado Toledano González**, (tel 661390670 e-mail: [ilprcg@gmail.com](mailto:ilprcg@gmail.com))