

## **PRIMERS COMENTARIS SOBRE EL RDL DE L'INGRÉS MÍNIM VITAL**

**Barcelona, 1 de juny 2020**

**Sixte Garganté Petit**

Amb aquestes notes es vol fer una ràpida exposició dels trets més generals de la nova prestació econòmica de l'INGRÉS MÍNIM VITAL (IMV) aprovada pel RDL 20/2020, de 29 de maig, publicat avui -1 de juny- al BOE. Quan en aquestes notes es fa referència a la "renda garantida" és per que aquest és el concepte que utilitza el RDL 20/2020, per referir-se a l'Ingrés Mínim Vital.

### **CONCEPTE, NATURALESA I CARACTERÍSTIQUES DE L' IMV**

Es regula el dret subjectiu a una prestació econòmica periòdica, que passa a formar part de les prestacions no contributives de la Seguretat Social, de fet es tracta d' una prestació econòmica estructural del sistema de la Seguretat Social.

Té per objecte prevenir el risc de pobresa i exclusió social de les persones que viuen soles o integrades en una unitat de convivència, quan es troben en una situació de vulnerabilitat al no tenir recursos econòmics suficients per a la cobertura de les seves necessitats bàsiques.

L' IMV és compatible amb els ingressos derivats del treball assalariat sempre que siguin inferiors a la quantia de l'IMV a la que es pugui tenir dret.

La quantia de la prestació econòmica consisteix en la diferència existent entre la suma dels recursos econòmics de qualsevol naturalesa de que disposi la persona beneficiària individual o, en el seu cas, les integrants d' una unitat de convivència, i la quantia de renda garantida per a cada cas, en funció del nombre de membres de la unitat de convivència. Posteriorment es poden veure les quanties econòmiques.

L' IMV és compatible amb les prestacions o ajuts que les mateixes persones o famílies puguin cobrar de la Comunitat Autònoma; això vol dir que la prestació econòmica que es cobri, a Catalunya, de la RGC, no es tindrà en compte com a ingressos econòmics per avaluar si s'està per sota del llindar econòmic que actua com a requisit de carència de rendes per accedir a l' IMV, sens perjudici, evidentment, dels ajustos que podrà -haurà de- fer cadascuna de les comunitats autònomes a les seves prestacions econòmiques.

### **BENEFICIÀRIS I REQUISITS D' ACCÉS A L' IMV**

Per accedir a l'IMV cal complir alguns requisits:

**1er.-** Tenir residència legal i efectiva a Espanya i haver-la tingut de forma continuada i ininterrompuda durante al meny l' any immediatament anterior a la data de presentació de la sol·licitud; amb determinades excepcions i especificitats.

**2º.-** Las persones de al meny 23 anys i menors de 65 anys que visquin soles, o que, comparteixin domicili en una unitat convivència; amb determinades excepcions i especificitats.

**3er.-** Que estiguin en situació de vulnerabilitat econòmica, que es valorarà tenint en compte la capacitat econòmica de la persona sol·licitant beneficiària individual o, en el seu cas, de l'unitat de convivència en el seu conjunt, computant-se els recursos de tots els seus membres; de fet, l'any anterior a la sol·licitud, el promig mensual del conjunt d'ingressos i rendes anuals haurà d'haver estat inferior, al menys en 10 euros, a la quantia de l'IMV a la que es pugui tenir dret. En aquest sentit la quantia del llinard/requisit és quasi la mateixa quantia de la prestació econòmica de la IMV.

L'INSS, com a entitat gestora de l'IMV, farà les comprovacions que cregui necessàries per tal de comprovar si concorren els requisits.

### **CARÀCTER I QUANTIA DE LA PRESTACIÓ ECONÒMICA DE L'IMV**

Com ja s'ha dit, la quantia de la prestació econòmica consisteix en la diferència existent entre la suma dels recursos econòmics de qualsevol naturalesa de que disposi la persona beneficiària individual o, en el seu cas, les integrants de una unitat de convivència, i la quantia de renda garantida per a cada cas, en funció del nombre de membres de la unitat de convivència

### **QUANTIES DE L'IMV**

**Escala d' increments per al càlcul de la renda garantida de l'IMV segons el tipus d'unitat de convivència per l'any 2020.** La quantia bàsica de l'IMV és la quantia bàsica de les prestacions econòmiques no contributives de la Seguretat Social, i es va incrementant en funció del nombre de membres de la unitat de convivència.

*(La comparativa amb la RGC és meva; cal tenir en compte que l'IMV utilitza fins a 15 paràmetres diferents en funció nombre de persones de la unitat de convivència i la RGC només n'utilitza 5).*

	IMV Anual	IMV Mensual x 12	RGC Mensual x 12 <sup>1</sup> . En funció d' 1, 2, 3, 4, 5 o més membres	Diferència mensual, entre RGC i IMV
Una persona adulta	5.538 E	462 E	(1) 664 E	202,0 E
Complement família monoparental		+ 22% = + 101 E	+100 E	
Un persona adulta i una menor		1,52% = 702 E	(2) 1,50 % = 996 E	294,0 E
Una persona adulta i dues menors		1,82% = 840,8 E	(3) 1,65 % = 1.096 E	255,2 E
Una persona adulta i tres o més menors		2,12% = 979,4 E	(4) 1,80 % = 1.196 E	216,6 E
Dues persones adultes		1,3 % = 600,6 E	(2) 1,50 % = 996 E	395,4 E
Dues persones adultes i una menor		1,6 % = 739,2 E	(3) 1,65 % = 1.096 E	356,8 E
Dues persones adultes i dues menors		1,9% = 877,8 E	(4) 1,80 % = 1.196E	318,2 E
Dues persones adultes i tres o més menors		2,2 % = 1.016,4 E	(5) 1,82 % = 1.208 E	191,6 E
Tres persones adultes		1,6% = 739,2 E	(3) 1,65 % = 1.096 E	356,8 E
Tres persones adultes i una menor		1,9% = 877,8 E	(4) 1,80 % = 1.196 E	318,2 E
Tres persones adultes i dues o més menors		2,2% = 1.016,4 E	(5) 1,82 % = 1.208 E	191.6 E
Quatre persones adultes		1,9% = 877,8 E	(4) 1,80 % = 1.196 E	318,2 E
Quatre persones adultes i una menor		2,2% = 1.016,4 E	(5) 1,82 % = 1.208 E	191.6 E
Altres		2,2% = 1.016,4 E	(5) 1,82 % = 1.208 E	191.6 E

<sup>1</sup>.- Aquestes quanties mensuals inclouent la quantitat de 150 euros corresponents a la prestació econòmica complementària d'activació i inserció.

La diferent quantia de les dues prestacions econòmiques, quantia que a la vegada conforma el llindar econòmic que actua com a requisit d' accés a cadascuna de les dues prestacions, fa que hi puguin haver persones i famílies que puguin tenir dret a la RGC i no tenir dret a l' IMV.

I a la vegada aquesta anterior circumstància comporta que qui tingui dret a -cobri- l' IMV, també pot tenir dret a la RGC en la quantia necessària per arribar a la quantia de la RGC.

### **SOL·LICITUD <sup>2</sup> I TRAMITACIÓ <sup>3</sup> de l'IMV.**

L' IMV es pot sol·licitar a partir del dia 15 de juny de 2020 l' INSS i té efectes econòmics des de 1 de juny de 2020, si es fa la sol·licitud abans del dia 15 de setembre de 2020; la tramitació la farà l' INSS en el termini de 3 mesos des de la sol·licitud i el silenci administratiu és negatiu.

### **SUSPENSIO I EXTINCIÓ DEL DRET de l'IMV.**

El RDL 20/2020 estableix les causes i circumstàncies en que el dret a la prestació econòmica de l' IMV pot suspendre's o extingir-se.

### **ENTRADA EN VIGOR de l'IMV.**

Efectivitat de la prestació econòmica de l' Ingres mínim vital

**PRIMER.- L' INGRÉS MINIM VITAL es farà efectiu automàticament, amb efectes d' 1 de juny de 2020, a les famílies que ja estan cobrant la prestació econòmica de la Seguretat Social (no contributiva) per fill o menor a càrrec sense discapacitat o amb una discapacitat inferior al 33% <sup>4</sup>.**

La possibilitat d' aquesta automaticitat es deriva del fet que per accedir -i estar cobrant- a aquesta prestació no contributiva de la Seguretat Social ja és necessari complir un requisit de carència de rendes; de fet el llindar econòmic (carència de

---

<sup>2</sup>.- **RDL 20/2020. Disposición transitoria segunda. Presentación de solicitudes.** *Las solicitudes de acceso a la prestación económica podrán presentarse a partir del día 15 de junio de 2020. Si la solicitud se presenta dentro de los tres meses siguientes, los efectos económicos se retrotraerán al día 1 de junio de 2020 siempre que, en esta fecha, se acrediten todos los requisitos para su acceso. En caso de no cumplir los requisitos en la referida fecha los efectos económicos se fijarán el día primero del mes siguiente a aquel en que se cumplan los requisitos. Si la solicitud se presenta transcurridos tres meses, los efectos económicos se fijarán el día primero del mes siguiente a la presentación de la solicitud, de conformidad con lo previsto en el artículo 11.1 del presente real decreto-ley.*

<sup>3</sup>.- **RDL 20/2020. Artículo 25. Tramitación.** *1. En la instrucción del expediente, el Instituto Nacional de la Seguridad Social verificará la existencia de la documentación necesaria para el reconocimiento de la prestación, y efectuará las comprobaciones pertinentes del cumplimiento de los requisitos establecidos en el presente real decreto-ley. 2. El Instituto Nacional de la Seguridad Social procederá a la resolución y notificación del procedimiento a la persona solicitante en el plazo máximo de tres meses desde la fecha de entrada en su registro del expediente administrativo. Transcurrido dicho plazo sin que se hubiera producido resolución expresa, se entenderá denegada la solicitud por silencio administrativo.*

<sup>4</sup>.- **Disposició Transitòria 1ª del RDL 20/2020, de l' IMV, apartats 1 a 9.**

rendes) que determina el requisit d' accés a aquesta prestació econòmica per fill o menor a càrrec és una mica inferior al que ara es fixa per accedir a l' IMV.

Aquest llindar econòmic està establert al RDL 1/2002 <sup>5</sup>, de 14 de gener:

INTEGRANTES DEL HOGAR		INTERVALO DE INGRESOS	ASIGNACIÓN INTEGRA ANUAL
Personas >=14 años (M)	Personas <14 años (N)		
1	1	4.723,00	588 x H
1	2	5.812,00	588 x H
1	3	6.902,00	588 x H
2	1	6.539,00	588 x H
2	2	7.629,00	588 x H
2	3	8.718,00	588 x H
3	1	8.355,00	588 x H
3	2	9.445,00	588 x H
3	3	10.534,00	588 x H
M	N	$3.633,00 + [(3.633,00 \times 0,5 \times (M-1)) + (3.633,00 \times 0,3 \times N)]$ o menos	588 x H

*Beneficiarios:*

*H = Hijos a cargo menores de 18.*

*N = Número de **menores de 14 años** en el hogar.*

*M = Número de personas de 14 o más años en el hogar.*

Aquesta automaticitat en el cobrament de l'IMV és la que permet saber, amb més o menys exactitud, que el nombre immediat de beneficiaris de l'IMV serà d' unes 850.000 famílies i aproximadament d' entre 2.3 a 2.5 milions de persones <sup>6</sup>.

Però la quantia econòmica que aquestes famílies cobraran el mes de juny de 2020 és molt superior a la quantia de la prestació econòmica de la Seguretat Social (no contributiva) per fill o menor a càrrec sense discapacitat o amb una discapacitat inferior al 33%.

Aquesta automaticitat en el cobrament de l'IMV és extraordinàriament positiva.

Des de la perspectiva de la compatibilitat -que el RDL 20/2020 regula- entre la RGC i l' IMV, aquesta automaticitat pot generar alguns dubtes i alguns problemes d' encaig, perquè a Catalunya passaran a cobrar l' IMV famílies que ara estan cobrant la RGC, les que ara ja cobren la prestació econòmica per fills a càrrec.

<sup>5</sup>.- El següent Quadre ha estat extret de la pàgina web de la Seguretat Social.

<sup>6</sup>.- Veure les estadístiques de la Seguretat Social relatives a la prestació econòmica de la Seguretat Social (no contributiva) per fill o menor a càrrec sense discapacitat o amb una discapacitat inferior al 33%.

**SEGON.-** També tenen dret a cobrar la prestació econòmica de l'IMV les persones i famílies que compleixin els requisits que el RDL 20/2020 estableix, i que podran fer les sol·licituds a partir de 15 de juny a l' INSS <sup>7</sup>.

Aquesta sol·licitud la poden fer aquelles persones i famílies que han sol·licitat la RGC i que o no els hi ha estat tramitada o els hi ha estat denegada, sempre que compleixin els requisits per accedir a l' IMV.

I, per descomptat, també poden la sol·licitud aquelles persones i famílies que compleixin els requisits per accedir a l' IMV, encara que no hagin sol·licitat la RGC.

**TERCER.-** Fins a 31 de desembre de 2020 <sup>8</sup>, l' INSS -que és l' entitat que gestionarà l'IMV- pot reconèixer el dret a la prestació econòmica de l' IMV a les persones i famílies que estiguin cobrant la RGC, sempre i quan la Generalitat comuniqui a l' INSS que creu que, entre els perceptors de la RGC, hi poden haver possibles beneficiaris de l' IMV, sempre que obtinguin el vist i plau dels beneficiaris de la RGC per traslladar les seves dades a l'INSS, i efectivament les traslladin; en aquests casos l' INSS haurà d' analitzar els expedients i notificarà a la Generalitat la resolució que emeti sobre el dret d' accés a l' IMV.

Aquesta possibilitat d' accés a l'IMV des de la RGC ha de pressuposar:

**1er.-** Que cal que la Generalitat faci la sol·licitud expressa i faciliti les dades que li permetin a l'INSS resoldre sobre el dret d' accés a l' IMV.

**2º.-** Fins que no es produeixi una resolució expressa de l' INSS es tindrà dret a continuar percebent la RGC; i també en el cas que l'INSS consideri que no hi tenen dret.

---

<sup>7</sup>.- **Disposició Transitòria 2ª del RDL 20/2020, en relació amb els articles 24 i 25 del mateix RDL.** *Disposición transitoria segunda. Presentación de solicitudes.* Las solicitudes de acceso a la prestación económica podrán presentarse a partir del día 15 de junio de 2020. Si la solicitud se presenta dentro de los tres meses siguientes, los efectos económicos se retrotraerán al día 1 de junio de 2020 siempre que, en esta fecha, se acrediten todos los requisitos para su acceso. En caso de no cumplir los requisitos en la referida fecha los efectos económicos se fijarán el día primero del mes siguiente a aquel en que se cumplan los requisitos. Si la solicitud se presenta transcurridos tres meses, los efectos económicos se fijarán el día primero del mes siguiente a la presentación de la solicitud, de conformidad con lo previsto en el artículo 11.1 del presente real decreto-ley.

<sup>8</sup>.- **RDL 20/2020. Disposición transitoria primera. Prestación económica transitoria de ingreso mínimo vital durante 2020.** 10. Asimismo, el Instituto Nacional de la Seguridad Social podrá, hasta el 31 de diciembre de 2020, reconocer la prestación de ingreso mínimo vital a aquellas personas beneficiarias de alguna de las distintas rentas de inserción o básicas establecidas por las comunidades autónomas, cuando estas comuniquen que consideran que podrían acreditar los requisitos para acceder a la prestación, así como que han obtenido su conformidad para la remisión de sus datos al Instituto Nacional de la Seguridad Social a efectos del reconocimiento de la prestación. Para ello, las comunidades autónomas comunicarán al Instituto Nacional de la Seguridad Social, a través de los protocolos telemáticos de intercambio de información habilitados al efecto, comunicarán al referido Instituto los datos necesarios para la identificación de las potenciales personas beneficiarias y la verificación de los requisitos de acceso a la prestación. Los expedientes resueltos por el Instituto Nacional de la Seguridad Social se comunicarán a las comunidades autónomas a través de los protocolos informáticos establecidos.

**3er.-** En el moment que s' accedeixi a l'IMV hauria s' estar resolt legalment l' encaig del cobrament simultàni de les dues prestacions econòmiques: la quantia de l' IMV i la quantitat necessària per arribar a la quantia de la RGC, i aquest encaig li corresponent fer-lo al Parlament de Catalunya.

**4rt.-** En aquest sentit, caldrà fer una modificació a la Llei de la RGC i a la Llei 13/2006 de del 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic; la circumstància de la compatibilitat entre una prestació econòmica no contributiva de la Seguretat Social i la prestació econòmica de la RGC ja està prevista a la Llei de la RGC, concretament al seu article 4 apartat 5:

*“Caràcter complementari i subsidiari de la renda garantida de ciutadania*

*5. Els perceptors d'ajuts i prestacions estatals d'atur i per a l'ocupació i els perceptors de pensions contributives i no contributives de la seguretat social no tenen dret a la prestació econòmica de la renda garantida de ciutadania, sens perjudici del que regula la disposició addicional tercera sobre els supòsits de complementarietat”.*

De forma que a la Disposició Addicional Tercera de la Llei de la RGC, a través de la modificació que va fer de l' article 21 de la Llei 13/2006, es preveu:

*“1. Es crea una prestació de dret subjectiu per a complementar els ajuts, les pensions i les prestacions estatals.*

*2. Els beneficiaris d'una pensió no contributiva per invalidesa o jubilació del sistema de la seguretat social tenen dret a una prestació complementària a càrrec de la Generalitat, sempre que compleixin la resta de requisits que marca la present llei. La quantia de la prestació complementària és la que es derivi de l'aplicació de les condicions, circumstàncies i quanties que estableix la disposició transitòria tercera de la Llei de la renda garantida de ciutadania, i ha d'ésser la necessària per a arribar a la quantia de la renda garantida de ciutadania vigent en cada moment, inclosa la prestació complementària d'activació i inserció”.*

I també:

*“3. Els beneficiaris d'ajuts, prestacions i pensions diferents d'aquells a què es refereix l'apartat 2, sempre que siguin inferiors als imports fixats en el llistat d'ingressos per a l'accés a la renda garantida de ciutadania i que compleixin la resta de requisits que marca la Llei de la renda garantida de ciutadania, reben un complement econòmic, de caràcter subsidiari a l'ajut, prestació o pensió que percebin, per a equiparar llur nivell de prestacions al dels perceptors de la renda garantida de ciutadania, inclosa la prestació complementària d'activació i inserció, en les condicions, circumstàncies i quanties que estableix la disposició transitòria tercera de Llei de la renda garantida de ciutadania”.*

En aquests sentit, caldria fer una modificació legal per contemplar expressament la nova prestació econòmica no contributiva de la Seguretat Social, l' IMV, i també les modificacions legals conseqüents des de la perspectiva d' una adequada tècnica legislativa.

**Barcelona, 1 de juny de 2020.**