

DISPOSICIONS GENERALS

DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA

DECRET LLEI 11/2024, de 17 de desembre, de necessitats financeres del sector públic en pròrroga pressupostària, d'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya i de mesures en l'àmbit de les prestacions socials.

El president de la Generalitat de Catalunya

L'article 67.6.a de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que els decrets llei son promulgats, en nom del rei, pel president o presidenta de la Generalitat.

D'acord amb això, promulgo aquest

DECRET LLEI

Exposició de motius

La manca d'aprovació dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2025 comporta la situació de pròrroga pressupostària, en concret de la Llei 2/2023, del 16 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, prorrogats automàticament per al 2024, d'acord amb l'article 33 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya i establerts els criteris d'aplicació de la pròrroga esmentada mitjançant el Decret 222/2023, de 19 de desembre;

L'article 33 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, estableix que, si per qualsevol motiu l'1 de gener el pressupost no està aprovat, es considerarà prorrogat automàticament el de l'any anterior en els seus crèdits inicials fins a l'aprovació i la publicació dels nous al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Conseqüentment, durant un període de pròrroga pressupostària en l'exercici 2025 i, sens perjudici del marc legal que comporta la situació de pròrroga, s'han d'adequar determinades necessitats financeres que, per raó de la seva urgència i necessitat, no es poden ajornar.

Aquestes situacions financeres que necessiten endeutament públic per al seu equilibri han de ser autoritzades per una norma amb rang de llei, d'acord amb el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre. Per tant, un decret que reguli la situació de pròrroga resulta insuficient per fixar les autoritzacions i els límits.

L'article primer d'aquest Decret llei regula amb detall aquestes autoritzacions per a endeutament, atorgament d'aval i altres garanties que s'estima que seran necessàries per atendre les necessitats públiques, en els diferents apartats que es recullen.

La manca d'aprovació dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2025 també fa necessari regular en una norma específica l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC).

La Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, recull que la valoració de la situació de necessitat de les persones és l'element definitori bàsic per poder tenir dret o accés a les prestacions, com també que els factors determinants d'aquesta valoració són els ingressos econòmics amb relació a l'indicador de renda de suficiència establert per llei. S'estableix que aquest indicador (IRSC) ha d'ésser fixat periòdicament per la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya.

L'indicador de renda de suficiència de Catalunya i la seva evolució impacta principalment en diverses prestacions: renda garantida de ciutadania; prestacions econòmiques creades per la Llei 13/2006, de 27 de

CVE-DOGC-A-24353009-2024

juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic (complements de pensió no contributiva; complements de pensions estatals; manteniment de les despeses de la llar; manteniment de les necessitats bàsiques; prestacions per a joves tutelats i extutelats i per a l'acolliment d'infants), i prestacions de servei de la Cartera de Serveis Socials de Catalunya subjectes a copagament, que donen cobertura a més de 250.000 persones beneficiàries.

L'increment d'aquest indicador permetrà, entre d'altres, mitigar la pèrdua de capacitat d'assumir determinades despeses i mitigar la pèrdua d'ingressos nets de les persones beneficiàries del complement de pensió no contributiva que es produirà una vegada s'aprovi l'increment de les pensions no contributives.

Aquesta mesura s'ha d'adoptar de manera urgent, atès que l'impacte a reduir s'ha d'abordar des del gener del 2025 per evitar que a les persones en situació de vulnerabilitat econòmica se'ls agreugi la seva situació, i s'incrementi la dificultat d'accés a béns i serveis de primera necessitat.

Mitjançant aquest Decret Llei s'estableix un increment del 3% de l'IRSC, i mentre no s'aprovi la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya.

Així mateix, aquest Decret Llei disposa la no exigibilitat de les quantitats no satisfetes derivades de l'obligació prevista a l'apartat sisè de l'article 14 de la Llei 14/2017, del 20 de juliol, de la renda garantida de ciutadania, i a l'apartat tercer de l'article 9 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, en concepte de la prestació de la renda garantida de ciutadania o del complement econòmic a la prestació de l'ingrés mínim vital que no superin la quantia del 50 per cent de la quantia mensual de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC), aplicable en la data d'efectes econòmics de la modificació de la quantia o de l'extinció de la prestació. Aquesta mesura s'ha d'adoptar també de manera urgent i es justifica igualment en termes de justícia social en la mesura que, atesa la naturalesa de la prestació i els requisits per accedir-hi, la reclamació del deute, especialment si és de quantia elevada, pot comportar un empitjorament de la situació de vulnerabilitat de les persones beneficiàries i, consegüentment, comprometre la finalitat de la prestació.

Finalment, aquest Decret Llei disposa la possible pròrroga de determinades habilitacions en matèria de personal, relatives al compliment de funcions de determinats cossos per part de membres d'altres cossos de l'Administració de la Generalitat o d'altres administracions públiques. La pròrroga esmentada és una mesura que s'ha d'adoptar de manera urgent, atès que l'habilitació vigent finalitza el proper 31 de desembre.

Atesa la situació exposada i, d'acord amb article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, el Govern, davant la necessitat extraordinària i urgent que suscita la situació de pròrroga esmentada, pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei, en els termes de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya;

La norma del decret llei és un recurs extraordinari del Govern i, per tant, se n'ha de fer un ús prudent i limitat a les situacions que realment mereixen la consideració d'urgents i convenients.

Aquest Decret Llei conté tres articles, dues disposicions addicionals, una disposició transitòria, una disposició derogatòria i una disposició final d'entrada en vigor.

L'article 1 dona resposta a les necessitats financeres inajornables de determinades entitats del sector públic, i es considera adient preveure l'autorització dels avals i les garanties que siguin necessaris per al 2025. L'article 2 estableix l'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya per a l'exercici del 2025, i l'article 3

disposa que tenen la consideració de no exigibles per la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya les quantitats no satisfetes derivades de l'obligació prevista a l'apartat sisè de l'article 14 de la Llei 14/2017, del 20 de juliol, de la renda garantida de ciutadania i a l'apartat tercer de l'article 9 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic. Pel que fa a la part final, la disposició addicional primera disposa un règim excepcional dels crèdits de la hisenda pública de la Generalitat, derivats de la gestió de la prestació de la renda garantida de ciutadania. La disposició addicional segona disposa la possibilitat de pròrroga de determinades habilitacions en matèria de personal i la disposició transitòria disposa que l'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya, establert a l'article 2, es mantindrà vigent fins que s'estableixi l'increment definitiu d'aquest indicador a la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya. La disposició derogatòria disposa la derogació del Decret Llei 1/2024, de 13 de febrer, d'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) per mitigar situacions de necessitat i privació econòmica de la ciutadania de Catalunya, i la disposició final estableix l'entrada en vigor del Decret Llei, l'1 de gener de 2025.

En ús de l'autorització que concedeix l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, de conformitat amb l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, a proposta de la consellera d'Economia i Finances i de la consellera de Drets Socials i Inclusió, i amb la deliberació prèvia del Govern,

Decreto:

Article 1

Previsions en matèria financera

1.1 S'autoritza el Govern a fer ús d'operacions d'endeutament en qualsevol modalitat, amb la limitació que el saldo viu no superi el que autoritza la llei esmentada, incrementat pels imports que derivin dels programes d'endeutament que s'aprovin en aplicació de la normativa d'estabilitat pressupostària, en les condicions i els termes que fixa la Llei 2/2023, del 16 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, prorrogats automàticament per al 2024, d'acord amb l'article 33 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya i establerts els criteris d'aplicació de la pròrroga esmentada mitjançant el Decret 222/2023, de 19 de desembre, des de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei i mentre es mantingui la situació de pròrroga pressupostària al llarg del 2025.

1.2 Pel que fa a les operacions d'endeutament de les entitats del sector públic:

a) S'autoritza l'Institut Català de Finances a fer ús, durant el 2025, de l'endeutament amb termini de reemborsament superior a un any, en qualsevol modalitat, per finançar les seves operacions de capital, amb la limitació que el saldo de deute viu a termini de reemborsament superior a un any el 31 de desembre de 2025 no superi el límit de 4.000.000.000,00 d'euros.

b) S'autoritza Energies Renovables Públiques de Catalunya, SAU (L'Energètica) a formalitzar, durant el 2025, endeutament amb termini de reemborsament superior a un any, per finançar les seves operacions de capital per a l'acceleració de la transició energètica i la consecució dels objectius societaris, fins a un màxim de 10.000.000,00 euros.

c) Les entitats que, d'acord amb les normes del Sistema Europeu de Comptes, hagin estat classificades en el sector de l'Administració pública de la Generalitat no poden formalitzar operacions que comportin un increment d'endeutament respecte del que tenien autoritzat el 31 de desembre de 2024.

1.3 S'autoritza el Govern, des de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei i, mentre es mantingui la situació de pròrroga pressupostària al llarg del 2025, a autoritzar els avals següents:

a) S'autoritza el Govern a concedir l'aval de la Generalitat en substitució dels avals concedits per l'Institut Català de Finances a operacions de crèdit i cobertura de risc de tipus d'interès d'Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU, o afegir al seu aval en superposició de garantia dels que va conferir al seu dia l'Institut Català de Finances, sigui de forma global o operació per operació.

b) S'autoritza el Govern a prestar avals fins a una quantia màxima global de 25.000.000,00 d'euros, en garantia de les operacions financeres que subscriuguin les cooperatives amb secció de crèdit inscrites en el Registre general de cooperatives. Aquestes operacions financeres han de tenir com a objecte el retorn a llurs titulars dels fons dipositats a les seccions de crèdit, sempre que els socis hagin acordat la baixa de la secció de crèdit corresponent abans de formalitzar l'aval. Aquest aval cobreix com a màxim el 75% de l'operació de finançament, i els membres del consell rector de la cooperativa n'han de garantir en tot moment el percentatge complementari, ampliant aquestes garanties als socis de la cooperativa i a la cooperativa mateixa, si així ho determina l'entitat que atorga el finançament en funció del risc de cada operació. En el cas de modificació, refinançament o substitució d'operacions de crèdit contretes amb la finalitat esmentada i amb l'aval de la Generalitat, s'autoritza el Govern a atorgar l'aval de la Generalitat a les operacions que es produeixin com a resultat de les modificacions, el refinançament o la substitució, amb els mateixos percentatges de cobertura i garanties addicionals que les de l'operació preexistent.

c) S'autoritza el Govern a prestar l'aval a favor de les entitats del sector públic de la Generalitat que formen part de l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei davant de qualsevol instància, o contraaval davant l'entitat financera garant, en el marc de les actuacions de comprovació i inspecció de l'impost sobre el valor afegit que duu a terme l'Agència Estatal de l'Administració Tributària. L'import màxim d'aquest aval no pot superar els 50.000.000,00 d'euros.

d) S'autoritza el Govern a prestar l'aval davant els òrgans de l'Administració tributària estatal, fins a un màxim de 12.000.000,00 d'euros, per garantir els fraccionaments, ajornaments o suspensió dels actes de gestió tributària amb relació a la constitució de drets de superfície i drets d'arrendament que hi estan associats.

e) S'autoritza el Govern a prestar l'aval a favor d'Energies Renovables Públiques de Catalunya, SAU (L'Energètica) davant de qualsevol instància, o contraaval davant l'entitat financera o asseguradora garant, en

CVE-DOGC-A-24353009-2024

el marc de les tramitacions administratives per sol·licitar punts de connexió de la llum, per la compra d'energia a Operador del Mercat Ibèric d'Energia (OMIE) i Mercat Oficial d'Opcions i Futurs Financers (MEFF) i com a dipòsit de garantia per fer compres d'energia. L'import màxim d'aquest aval no pot superar els 10.000.000,00 d'euros.

e) En el cas de modificació, refinançament o substitució d'operacions d'entitats de dret públic i societats mercantils totalment participades per la Generalitat, amb aval de la Generalitat o sense, s'autoritza el Govern a atorgar l'aval de la Generalitat a les operacions que es produeixin resultants de les modificacions, el refinançament o la substitució.

f) S'autoritza l'Agència de Gestió d'Ajuts Universitaris i de Recerca a prestar l'aval a favor de les entitats financeres que hagin signat el conveni de col·laboració corresponent i en garantia del risc dels préstecs formalitzats per estudiants universitaris per finançar l'import de la matrícula universitària. L'import màxim d'aquest aval no pot superar els 4.000.000,00 d'euros.

1.4 S'autoritza el Govern, des de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei i, mentre es mantingui la situació de pròrroga pressupostària al llarg del 2025, a autoritzar les garanties següents:

a) S'autoritza el Govern a prestar garantia, durant l'exercici del 2025, fins a una quantia màxima global de 8.323.581,37 euros, a favor de l'Institut Català de Finances i/o entitats de finances ètiques de l'economia social per atorgar préstecs a les empreses de l'economia social de Catalunya. A aquest efecte, el Departament d'Empresa i Treball ha de tenir formalitzat un conveni amb l'Institut Català de Finances i/o entitats de finances ètiques de l'economia social per constituir un fons de garantia amb càrrec als pressupostos del Departament d'Empresa i Treball.

b) S'autoritza el Govern a prestar garantia, durant l'exercici del 2025, fins a una quantia màxima global de 30.000.000,00 d'euros, a favor de l'Institut Català de Finances i/o d'altres entitats financeres per atorgar préstecs a les empreses del sector industrial i de serveis a la producció de Catalunya. A aquest efecte, el Departament d'Empresa i Treball ha de tenir formalitzat un conveni amb l'Institut Català de Finances i/o altres entitats financeres per a constituir un fons de garantia amb càrrec als pressupostos del Departament d'Empresa i Treball.

c) S'autoritza el Govern a prestar garantia, durant l'exercici del 2025, fins a una quantia màxima global de 7.787.811,76 euros a favor d'Instruments Financers per a Empreses Innovadores, SLU, per a la formalització d'operacions de finançament per a empreses fruit de la recerca. El Departament de Recerca i Universitats ha de tenir signat un conveni per donar continuïtat a la utilització del fons de garantia ja existent, gestionat per l'Institut Català de Finances mitjançant Instruments Financers per a Empreses Innovadores, SLU.

d) S'autoritza el Govern a prestar garantia, durant l'exercici del 2025, fins a una quantia màxima global de 8.000.000,00 euros, a favor de l'Institut Català de Finances i/o d'altres entitats financeres per a atorgar préstecs per al finançament de projectes culturals. A aquest efecte, el Departament de Cultura ha de tenir formalitzat un conveni amb l'Institut Català de Finances i/o altres entitats financeres per a constituir un fons de garantia amb càrrec als pressupostos del Departament de Cultura.

Article 2

Increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya

Per a l'exercici del 2025, amb efectes de l'1 de gener, l'indicador de renda de suficiència de Catalunya, establert per l'article 15.2 de la Llei 13/2006, del 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, es fixa en 12 mensualitats de 778,49 euros, la qual cosa equival a 9.341,92 euros anuals.

Article 3

Crèdits de la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya derivats de la gestió de la prestació de la renda garantida de ciutadania

Tenen la consideració de no exigibles per la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya les quantitats no satisfetes derivades de l'obligació prevista a l'apartat sisè de l'article 14 de la Llei 14/2017, del 20 de juliol, de la renda garantida de ciutadania i a l'apartat tercer de l'article 9 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, en concepte de la prestació de la renda garantida de ciutadania o del complement econòmic a la prestació de l'ingrés mínim vital que, en cada exercici, no superin la quantia del 50 per cent de la quantia mensual de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) aplicable en la data d'efectes econòmics de la modificació de la quantia o de l'extinció de la prestació.

Disposició addicional primera

Règim excepcional dels crèdits de la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya derivats de la gestió de la prestació de la Renda Garantida de Ciutadania

Excepcionalment, tenen la consideració de no exigibles per la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya els crèdits no satisfets per quantitats superiors a la prevista a l'article 3 d'aquest Decret Llei derivades de l'obligació prevista a l'apartat sisè de l'article 14 de la Llei 14/2017, del 20 de juliol, de la renda garantida de ciutadania i a l'apartat tercer de l'article 9 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, en concepte de la prestació de la Renda Garantida de Ciutadania o del complement econòmic a la prestació de l'Ingrés Mínim Vital fins l'entrada en vigor d'aquest Decret Llei, de les persones que en el moment de l'entrada en vigor d'aquest Decret Llei siguin beneficiàries de la prestació de la Renda Garantida de Ciutadania, de l'Ingrés Mínim Vital o de pensions no contributives per trobar-se en una situació de vulnerabilitat o que hagin comptat durant l'any 2023 amb uns ingressos inferiors a dues vegades el salari mínim interprofessional anual.

El que preveu el paràgraf anterior no és aplicable en aquells supòsits en què la persona interessada ha facilitat informació falsa o manifestament errònia per a poder gaudir de la prestació.

Disposició addicional segona

Pròrroga de les habilitacions en matèria de personal relatives al compliment de funcions de determinats cossos per part de membres d'altres cossos de l'Administració de la Generalitat o d'altres administracions públiques

Es poden prorrogar per un període màxim de cinc anys les habilitacions en matèria de personal establertes en la disposició transitòria primera de la Llei 17/2017, de l'1 d'agost, del Codi tributari de Catalunya i d'aprovació dels llibres primer, segon i tercer, relatius a l'Administració tributària de la Generalitat, i en la disposició addicional segona del Decret Llei 46/2020, de 24 de novembre, de mesures urgents de caràcter administratiu, tributari i de control financer.

Disposició transitòria

Increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya

L'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya, establert a l'article 2 d'aquest Decret Llei, es mantindrà vigent fins que s'estableixi l'increment definitiu d'aquest indicador a la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb l'article 15.2 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic.

Disposició derogatòria

Es deroga el Decret Llei 1/2024, de 13 de febrer, d'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) per mitigar situacions de necessitat i privació econòmica de la ciutadania de Catalunya.

Disposició final

Entrada en vigor

Aquest Decret Llei entra en vigor l'1 de gener de 2025.

Per tant, ordeno que tota la ciutadania a la qual sigui aplicable aquest Decret Llei cooperi a complir-lo i que els

CVE-DOGC-A-24353009-2024

tribunals i les autoritats als quals pertoqui el facin complir.

Barcelona, 17 de desembre de 2024

Salvador Illa i Roca

President de la Generalitat de Catalunya

Alícia Romero Llano

Consellera d'Economia i Finances

Mónica Martínez Bravo

Consellera de Drets Socials i Inclusió

(24.353.009)